



**BOSNA I HERCEGOVINA
VIJEĆE MINISTARA**

Interresorna radna grupa za pregovore o liberalizaciji viznog režima
za građane Bosne i Hercegovine

REZIME IZVJEŠTAJA

o ispunjavanju zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine



April 2009

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine
Interresorna radna grupa za pregovore o liberalizaciji viznog režima za građane BiH

Dokument:

Rezime izvještaja o ispunjavanju zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine.

Namjena dokumenta:

Rezime izvještaja je dokument koji specificira dosadašnju implementaciju zahtjeva iz „*Mape puta prema ukidanju viznog režima za Bosnu i Hercegovinu*“.

Status: Prijedlog

Datum verzije: 08.04.2009. godine

Ekspertni tim: Samir Rizvo, Ministarstvo sigurnosti
Mirko Lujčić, Državna agencija za istrage i zaštitu
Saliha Džuderija, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
Vinko Dumančić, Granična policija
Dragan Mektić, Služba za poslove sa strancima
Siniša Macan, Agencija za identifikacione dokumente
Zoran Perković, Ministarstvo vanjskih poslova
Jadranka Matić, Ministarstvo pravde
Dženita Jugo, Direkcija za evropske integracije

S A D R Ž A J:

- **MAPA PUTA**
 - Uvod
 - Opći okvir
 - Izvještaj o radu
 - Informacija o ekspertskim misijama Evropske komisije

- **REZIME – tabelarni pregled**
 - I. PRAVILNA PRIMJENA SPORAZUMA ZAJEDNICE O VIZNIM OLAKŠICAMA I READMISIJI**
 - 1. Sporazum o readmisiji**
 - 2. Sporazum o viznim olakšicama**

 - II. SIGURNOST DOKUMENATA, ILEGALNA IMIGRACIJA, JAVNI RED I SIGURNOST I VANJSKI ODNOSI**
 - 1. Sigurnost dokumenata.**
 - a. Pasoši/putne isprave, identifikacijski dokumenti i dokumenti o skrbniku

 - 2. Ilegalna imigracija, uključujući readmisiju**
 - a. Upravljanje granicom
 - b. Odgovornost prijevoznika
 - c. Azil
 - d. Upravljanje imigracijom

 - 3. Javni red i sigurnost**
 - a. Sprječavanje i borba protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije
 - b. Pravosudna saradnja u kriminalnim slučajevima
 - c. Saradnja po pitanju provođenja zakona
 - d. Zaštita podataka

 - 4. Vanjski odnosi i osnovna prava**
 - a. Sloboda kretanja državljana Bosne i Hercegovine
 - b. Uslovi i procedure za izdavanje identifikacijskih dokumenata
 - c. Prava građana uključujući zaštitu manjina

- **ZAKLJUČAK**
- **KORIŠTENE KRATICE**

Uvod.

Mapa puta uključuje listu mjera koje Bosna i Hercegovina treba provesti u cilju ispunjavanja tehničkih uslova za liberalizaciju viznog režima za njene građane. Ove mjere ciljaju na zadovoljavanje identificiranih potreba na osnovu trenutno dostupnih informacija. U slučaju značajnih izmjena trenutnog stanja, Evropska komisija može predložiti revidiranje i adaptaciju „*Mape puta*“.

Na osnovu ostvarenja Bosne i Hercegovine vezano za implementaciju zahtjeva koji su dati u „*Mapi puta*“, Komisija će procijeniti situaciju uzimajući u obzir *inter alia* kriterije, vizualnu stopu odbijenih traženih viza i stopu odbijanja ulazaka u Šengen zonu za građane BiH. U tom smislu, opadajući trend stope odbijanja koji bi trebao napredovati prema 3% odbijenih viza i 1000 lica godišnje kojima je odbijen ulazak u zajedničku Šengen zonu, koristiće se kao indikativna referenca. Bosna i Hercegovina bi trebala poduzeti neophodne mjere kako bi omogućila efikasnu implementaciju zajedničkih EU koraka po pitanju zabrane putovanja.

Komisija će na ovom osnovu razmatrati mogućnost podnošenja prijedloga Vijeću vezano za oslobađanje od viznog režima, izmjenom Uredbe Vijeća br 539/2001 i slijediti proceduru koja je određena Sporazumom EZ-a koji regulira ova pitanja, te će Vijeće po osnovu prijedloga Komisije, a nakon konsultacije Evropskog parlamenta, donijeti odluku kvalificiranom većinom. Takve izmjene bi mogle obuhvatiti nosioce putnih isprava koje su izdate u skladu sa ICAO i EZ standardima.

Evropska komisija će po svakom od zahtjeva tumačiti evropske standarde koje je potrebno dostići u ispunjavanju obaveza iz Mape puta. U zavisnosti od razvoja situacije u toku razgovora o liberalizaciji viznog režima između Evropske komisije i Bosne i Hercegovine može doći do promjena i dopuna već utvrđenih obaveza u Mapi puta.

Opći okvir.

- A. Vijeće za opće poslove i vanjske odnose je u svojim zaključcima od 28.01.2008. godine pozdravilo namjeru Evropske komisije da pokrene dijalog o vizama sa zemljama Zapadnog Balkana i iskazalo svoju spremnost da dalje diskutuje o ovom pitanju na osnovu saopćenja Komisije vezano za Zapadni Balkan, sa ciljem definiranja detaljnih mapa puta koje postavljaju jasne uvjete koje sve zemlje u regionu trebaju ispuniti kako bi postepeno napredovale prema liberalizaciji viznog režima. Vijeće će blisko pratiti cjelokupni proces, a Komisija će procijeniti napredak koji je svaka od zemalja u pitanju ostvarila i pratiti usvajanje i implementaciju potrebnih reformi na putu ka ukidanju viznog režima. Komisija će redovno izvještavati Vijeće o implementaciji ove mape puta, prvi put prije kraja 2008. godine, te će naročito uzeti u obzir sve informacije koje dobije od eksperata uključujući eksperte iz zemalja članica, a vezano za dijalog o vizama.
- B. Prilikom određivanja metodologije procesa liberalizacije viznog režima, slijedeći elementi moraju biti uzeti u obzir:
- evropska perspektiva zemalja Zapadnog Balkana,
 - politička predanost Evropske Unije pitanju liberalizacije kratkoročnih viza za građane svih zemalja Zapadnog Balkana kao dijela Solunske Agende, što je potvrđeno na političkom nivou brojnim zaključcima Vijeća od 2003. godine (najskorije, u zaključcima Vijeća od 18/6/07 i 10/12/07),
 - zaključivanje Sporazuma Zajednice o readmisiji od strane svih zemalja u regiji,
 - izuzimanje iz viznog režima koje se garantuje građanima EU od strane svih zemalja Zapadnog Balkana.

Prvi konkretni korak ka poboljšanju međuljudskih kontakata koji je Evropska zajednica napravila bilo je zaključivanje Sporazuma o viznim olakšicama sa Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Bivšom Jugoslovenskom Republikom Makedonijom, Crnom Gorom i Srbijom 2007. godine. Ovi sporazumi su na snazi od 01.01.2008. godine. Preambula sporazuma o viznim olakšicama uključuje i jasnu referencu na predanost strana radu koji će rezultirati budućim bezviznim režimom za putovanja.

- C. Imajući u vidu mnoga pitanja koja su relevantna za dijalog o liberalizaciji viznog režima i potrebu uspostavljanja adekvatno zaštićenog konteksta za putovanja bez viza, ovdje je cilj identificirati sve mjere koje zemlje Zapadnog Balkana trebaju usvojiti i implementirati i postaviti jasne zahtjeve koji se trebaju ispuniti u skoroj budućnosti. Cijeli proces će biti podijeljen u četiri faze koje će biti obuhvaćene dijalogom: sigurnost dokumenata, ilegalna imigracija, javni red i sigurnost, vanjski odnosi povezani sa kretanjem lica. Dijalog će biti podešen tako da dozvoli svakoj zemlji da fokusira napore na reforme i da u obzir uzme i zahtjeve EU. Brzina približavanja liberalizaciji viznog režima zavisi od napretka koji svaka zemlja ostvari u ispunjavanju ciljeva.

Vezano za strukturu, dijalog kao dio cjelokupne politike EU prema kandidatu i zemljama Zapadnog Balkana kao potencijalnim kandidatima odvijaće se u okviru struktura procesa stabilizacije i pridruživanja. Proces liberalizacije viznog režima će voditi viši zvaničnici koji mogu donijeti odluku o organiziranju tehničkih sastanaka eksperata za određene oblasti. U odsustvu Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju sa BIH, izvještavanje o napretku koji je ostvaren o oblastima procesa liberalizacije viznog režima osiguraće se kroz okvir tekućih struktura monitoringa procesa reformi.

- D. Cjelokupni proces će dozvoliti Komisiji da u odgovarajućem trenutku predloži Vijeću oslobađanje građana BIH od viznih obaveza kroz donošenje amandmana na Uredbu Vijeća br. 539/2001. Na osnovu prijedloga Komisije, Vijeće će nakon konsultacija sa Evropskim parlamentom donijeti odluku kvalificiranom većinom.

Izvještaj o radu.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je svojom odlukom sa 50. sjednice održane 29.05.2008. godine imenovalo Interresornu radnu grupu za pregovore o liberalizaciji viznog režima za građane Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju. Tom odlukom Interresorna radna grupa je obavezana da nakon uručjenja Mape puta, koju će Evropska komisija dostaviti Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, a koja će se odnositi na obaveze koje Bosna i Hercegovina mora da ispuni u procesu liberalizacije viznog režima, u roku od 15 dana pripremi Akcioni plan za izvršenje aktivnosti iz Mape puta o liberalizaciji viznog režima i isti dostavi Vijeću ministara Bosne i Hercegovine na usvajanje.

Predsjedavajući Vijeća ministara je dana 17.06.2008. godine održao sastanak sa članovima Interresorne radne grupe te je tom prilikom predsjedavajućem grupe predao Odluku o njenom imenovanju i zatražio od predsjedavajućeg i Interresorne radne grupe da u potpunosti ostvare saradnju sa Evropskom komisijom i rade na realizaciji svojih zadataka i realizaciji Mape puta za liberalizaciju viznog režima.

Interresorna radna grupa je istog dana 17.06.2008. godine održala svoju prvu sjednicu na kojoj se upoznala sa Mapom puta za ukidanje viznog režima za Bosnu i Hercegovinu, koja je u međuvremenu dostavljena. Na sjednici je zaključeno da članovi Interresorne radne grupe ispred institucija koje predstavljaju do 25.06.2008. godine pripreme i predsjedavajućem radne grupe dostave kratke analize trenutnog stanja u oblastima navedenim u Mapi puta i planiranih mjera usmjerenih na ispunjavanje zahtjeva iz Mape puta. U svrhu jedinstvenog pristupa aktivnostima dogovoreno je da predsjedavajući sačini obrazac za izvještavanje. Zaključeno je i da će predsjedavajući grupe nakon što dobije priloge od članova sačiniti radnu verziju Akcionog plana za izvršavanje aktivnosti iz Mape puta te istu dostaviti članovima Radne grupe kako bi se o Acionom planu na narednoj sjednici mogla obaviti potrebna rasprava. Dogovoreno je i da se za drugu sjednicu pripremi radi usvajanja Poslovnik o radu.

Dana 08.07.2008. godine po pozivu Evropske komisije, Generalnih direktorata za proširenje i za pravdu slobodu i sigurnost, Interresorna radna grupa je prisustvovala sastanku na kome su delegacije Evropske komisije i Bosne i Hercegovine razgovarale o Mapi puta te o daljnjim koracima u odvijanju dijaloga o ukidanju viznog režima za Bosnu i Hercegovinu. Na tom sastanku Evropska komisija je delegaciji Bosne i Hercegovine uručila Mapu puta sa dodatnim smjernicama i zahtjevima za dostavljanje izvještaja o trenutnom stanju i planiranim mjerama za dostizanje evropskim standarda. Tom prilikom Evropska komisija je zatražila da se Izvještaj o spremnosti, koji je trebao sadržavati iscrpne odgovore na postavljenih 120 pitanja, dostavi najdalje do 01. septembra 2008. godine. Delegacija Bosne i Hercegovine je tom prilikom upoznata da će Evropska komisija, nakon što dobije Izvještaj o spremnosti, sačiniti Ocjenu tog izvještaja i dostaviti ga Bosni i Hercegovini do 15. novembra 2008. godine te da će nakon ove razmjene izvještaja i njihovih ocjena Evropska komisija u Bosnu i Hercegovinu uputiti ekspertske misije sastavljene od predstavnika Evropske komisije i zemalja članica Evropske unije koje će na licu mjesta izvršiti potrebne uvide, prikupiti informacije i dati ocjenu usklađenosti sa Evropskim standardima za svaki od 120 zahtjeva iz Mape puta. Interresorna radna grupa je obećala predstavnicima Evropske komisije dostaviti Izvještaj o spremnosti na vrijeme.

Svoj drugi sastanak Interresorna radna grupa je održala dana 15.07.2008. godine. Na ovoj sjednici Interresorna radna grupa je usvojila zapisnik sa prve sjednice te usvojila Poslovnik o radu. Dalje u toku sjednice članovi Interresorne radne grupe koji nisu bili u mogućnosti prisustvovati sastanku u Briselu 08.07.2008. godine su upoznati sa rezultatima sastanka te sa obaveznom da se pripremi Izvještaj o spremnosti u skladu sa zahtjevima Evropske komisije. Tokom sjednice izvršeno je analiziranje svakog pojedinačnog zahtjeva sa liste od njih 120 i dogovorena raspodjela poslova odnosno zaduženi pojedinačno članovi Interresorne radne grupe za izradu pojedinačnih izvještaja te je zadužen predsjedavajući radne grupe da koordinira cijeli proces i da sačini jedinstveni formatirani tekst Izvještaja o spremnosti i dostavi ga Evropskoj komisiji. U okviru 4. tačke dnevnog reda predsjedavajući Interresorne radne grupe je upoznao članove da je sačinio prijedlog Akcionog plana za liberalizaciju viznog režima, a koji je ranije bio dostavljen članovima grupe uz poziv za sastanak. Članovi interresorne radne grupe su obavili raspravu o prijedlogu Akcionog plana i donijeli slijedeće zaključke:

- uz izmjene i dopune, jednoglasno je usvojen prijedlog teksta Akcionog plana za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine sa konkretnim zaduženjima svakog od članova Interresorne radne grupe i drugih stručnih osoba po svakoj od tačaka zahtjeva u Mapi puta.
- članovi Interresorne radne grupe i druge stručne osobe zadužene za realizaciju tačaka/zahtjeva Mape puta dužni su da: do 18.07.2008. godine dostave primjedbe i sugestije na prijedlog teksta Akcionog plana a liberalizaciju viznog režima; da do 18.07.2008. godine, a zbog izrade prijedloga teksta Akcionog plana koji će biti upućen na sjednicu Vijeća ministara Bosne i Hercegovine zakazanu za 24.07.2008. godine, predsjedavajućem Interresorne radne grupe dostave popunjen tabelarni pregled koji će pored osnovnih informacija, sadržavati prikaz postojećeg stanja i planiranih aktivnosti za realizaciju svake od tačaka zahtjeva/tačaka Mape puta.
- da do 20.08.2008. godine predsjedavajućem interresorne radne grupe dostave tekst i tražene materijale, na engleskom jeziku, a koji će se koristiti za izradu Izvještaja o spremnosti po svakoj od tačaka.

Treći sastanak Interresorne radne grupe je održan 21.07.2008. godine. Na ovom sastanku je usvojen konačni tekst prijedloga Akcionog plana za ispunjavanje zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine. Predsjedavajući Interresorne radne grupe je dana 22.07.2008. prosljedio prijedlog Akcionog plana Vijeću ministara. Uz dostavljeni prijedlog Akcionog plana Interresorna radna grupa je upoznala Vijeće ministara slijedeće:

- da je Odlukom Vijeća ministara o imenovanju Interresorne radne grupe kao njena jedina obaveza određena priprema Akcionog plana ali da veći dio posla ispunjavanja Akcionog plana i vođenja dijaloga sa Evropskom komisijom (prva aktivnost je priprema detaljnog Izvještaja o spremnosti Bosne i Hercegovine koji treba biti dostavljen Evropskoj komisiji do 01.09.2008. godine) tek predstoji
- te je Vijeću ministara predložilo da:
 - Vijeće ministara dopuni svoju Odluku o imenovanju te da Interresornu radnu grupu ovlasti za koordinaciju i nadgledanje ispunjenja Mape puta, davanje smjernica institucijama nadležnim za ispunjavanje pojedinih aktivnosti iz Akcionog plana i za vođenje dijaloga sa Evropskom komisijom.
 - Vijeće ministara, imajući u vidu da je veliki dio aktivnosti iz Mape puta povezan sa ispunjavanjem evropskih standarda u oblasti zaštite ličnih podataka, u radnu grupu imenuje gospodina Petra Kovačevića, direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka.

Vijeće ministara je na svojoj 57. sjednici održanoj 29.07.2008. godine razmotrilo i usvojilo Acioni plan za ispunjavanje zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine. Vijeće ministara je također donijelo Odluku o dopuni Odluke o imenovanju Interresorne radne grupe. Istovremeno doneseni su slijedeći zaključci: zadužuju se nadležne institucije koje su nosioci aktivnosti po Akcionom planu da, u predviđenim rokovima, izvrše svoje obaveze te da o istim podnesu izvještaj Interresornej radnoj grupi koja će objedinjeni izvještaj podnositi predsjedavajućem Vijeću ministara; zadužuje se Interresorna radna grupa da nastavi pregovore sa Evropskom komisijom o liberalizaciji viznog režima.

Tokom preostalog dijela mjeseca jula i cijeli august 2008. godine Interresorna radna grupa je intenzivno radila na sačinjavanju Izvještaja o spremnosti koji je završen i dostavljen Evropskoj komisiji 28.08.2008. godine, dva dana prije datog roka.

Evropska komisija je sa zakašnjenjem od 13 dana, 28.11.2008. godine dostavila svoju Ocjenu implementacije Mape puta od strane Bosne i Hercegovine za liberalizaciju viza te istovremeno pozvala Interresornu radnu grupu na sastanak u Brisel.

Dana 11.12.2008. godine Interresorna radna grupa Vijeća ministara Bosne i Hercegovine je u Briselu održala drugi sastanak sa zvaničnicima Evropske komisije u sklopu Dijaloga o liberalizaciji viznog režima za građane Bosne i Hercegovine. Tokom sastanka obje strane su imale priliku da razjasne sve detalje i nejasnoće iz Izvještaja o spremnosti koji je Bosna i Hercegovina dostavila Evropskoj komisiji u avgustu ove godine i Analize provedbe Mape puta koju je sačinila Evropska komisija i dostavila Bosni i Hercegovini 28.11.2008. godine.

Na osnovu izvršene analize Mape puta, informacija prikupljenih tokom izrade Izvještaja o spremnosti i nalaza iz Analize Evropske komisije te na osnovu razgovora tokom sastanka održanog 11.12.2008. godine u Evropskoj komisiji, Interresorna radna grupa je utvrdila neophodnost preduzimanja niza aktivnosti koje bi doprinjele ispunjavanju Mape puta i zadovoljile standarde Evropske unije a čije bi ispunjavanje imalo za rezultat pozitivan stav Evropske komisije i iniciranje donošenja odgovarajuće odluke Evropskog vijeća o ukidanju viza za građane Bosne i Hercegovine. Konstatovano je da je lista sa 120 pitanja svedena na 52 slijedeća pitanja:

Blok 1. Sigurnost dokumenata

1. Potrebni su dodatni naporu u sigurnosti brider dokumenata (izvodi iz matičnih knjiga o rođenju i državljanstvu).
2. Moraju se uložiti dodatni naporu na uvođenju biometrijskih pasoša.
3. Potrebno je osigurati integritet u procedurama personalizacije pasoša.
4. Potrebno je uspostaviti programe obuke službenika koji izdaju pasoše i vize.
5. Potrebno je osigurati sistematsko izvještavanje Interpola o izgubljenim i ukradenim putnim dokumentima.

Blok 2. Ilegalna migracija

1. Potrebno je poduzeti mjere na optimalizaciji ljudskih resursa u Graničnoj policiji, smanjiti broj graničnih prelaza i unaprijediti njihovo upravljanje. Ovakva konstatacija se nalazi u Analizi provedbe Mape puta ali je tokom sastanka održanog u Briselu dato dodatno objašnjenje da Evropska komisija ne traži smanjenje broja graničnih prelaza ali da traži optimalizaciju odnosa između kapaciteta Granične policije i broja graničnih prelaza.
2. Potrebno je uspostaviti funkcionalne baze podataka na graničnim prelazima i uvezati granične prelaze za centralnim bazama podataka.
3. Potrebni su dodatni naporu da bi se uspostavila održiva struktura upravljanja migracijama i unaprijedila koordinacija između nadležnih tijela.
4. Potrebno je regulisati pitanje upravljanja graničnim prelazima, njihove izgradnje i održavanja kroz osnivanje institucije ili davanja ovih zaduženja nekoj od postojećih institucija.
5. Potrebno je unaprijediti cjelokupnu saradnju i razmjenu podataka između službi koje upravljaju granicom.
6. Granična policija treba uvesti posebnu anti-korupcijsku obuku za svoje službenike.
7. Potrebno je uspostaviti trajni Centar za smještaj tražilaca azila.
8. Potrebno je uspostaviti mehanizam za praćenje migracionih tokova, strukturalne saradnje i komunikacije između nadležnih službi te izrade i ažuriranja migracionog profila.
9. Potrebno je pustiti u funkciju Informacioni sistem za migracije ISM.

Blok 3. javni red i sigurnost

Opšta politika suzbijanja i borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije.

1. Potrebno je izraditi revidiranu strategiju za borbu protiv organizovanog kriminala.
2. Potrebno je nastaviti sa harmonizacijom različitih, paralelnih krivičnih zakona i sa njihovom usaglašavanjem sa odgovarajućim konvencijama Ujedinjenih nacija i Vijeća Evrope.
3. Potrebno je unaprijediti interagencijsku saradju u borbi protiv organizovanog kriminala.
4. Potrebno je unaprijediti statističke instrumente za mjerenje nivoa kriminala.

Politika u prevenciji i borbi protiv trgovine ljudima.

1. Potrebno je implementirati Konvenciju Vijeća Evrope o akciji protiv trgovine ljudima.
2. Potrebno je osigurati ljudske i finansijske resurse za provedbu Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima.

Politika u prevenciji i borbi protiv finansijskog kriminala (pranje novca, finansiranje terorizma, konfiskacija imovine)
Nedostaci koje je uočila Evropska komisija su slijedeći.

1. Odsustvo dogovora između državnog i entitetskog nivoa o harmonizaciji zakona o konfiskaciji nezakonito stečene imovine i neusaglašena primjena državnog i entitetskih zakona o krivičnom postupku. Ovo dvoje su prepreka za efikasnu borbu protiv, između drugih vrsta kriminala, i ovog fenomena.
2. Državna strategija za prevenciju i borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma nije izrađena.
3. Vremenski rokovi za planirane aktivnosti poput amandmana na krivični zakon i zakon o prevenciji pranja novca, jačanje regionalne saradnje i povećanje broja otvorenih i okončanih slučajeva, su nejasni.
4. Zakonodavne mjere o pranju novca i konfiskaciji imovine kriminalaca, uključujući skladištenje i upravljanje privremeno oduzetom imovinom kao i raspolaganje oduzetom imovinom, treba da budu usvojene.
5. Samo ograničen napredak u operativnim aktivnostima i saradnji različitih službi za provođenje zakona je zabilježen.
6. Finansijsko obavještajni odjel Državne agencije za istrage i zaštitu treba biti značajno ojačan u pogledu osoblja i ekspertize da bi bio sposoban provoditi svoje nadležnosti na državnom nivou i efikasno učestvovati u međunarodnoj saradnji sa svojim partnerima.

Politika protiv droge

1. Razviti državnu strategiju i akcioni plan.
2. Ojačati kapacitete za borbu protiv droge (osoblje, budžet, obuka, podizanje svijesti, nabavka tehničke opreme)
3. Uskladiti način prikupljanja podataka sa EMCDDA.
4. Činiti dalje napore na usklađivanju pravnog okvira sa UN konvencijama čija je Bosna i Hercegovina strana i sa standardima Evropske unije.
5. Uspostaviti institucionalni okvir kao opšti okvir za nadzor pitanja vezanih za drogu.
6. Potrebno je unaprijediti informacioni sistem o drogama i treba da raspoložive informacije budu dostupne na graničnim prelazima.

Politika o prevenciji i borbi protiv korupcije

1. Zakonodavstvo treba nadalje usaglasiti sa međunarodnim pravnim instrumentima (UN konvencija o korupciji, Krivičnopravna i Građansko pravna konvencija Vijeća Evrope)
2. Potrebno je potpisati Dodatni protokol na Krivično pravnu konvenciju o korupciji Vijeća Evrope.
3. Potrebno je unaprijediti provedbu GRECO preporuka.
4. Potrebno je potpisati Konvenciju OECD o borbi protiv podmičivanja stranih javnih službenika.
5. Potrebno je uspostaviti međuinstitucionalne aranžmane.
6. Potrebno je uspostaviti specijalizovano tijelo, uspostaviti jedinice u službama za provođenje zakona, vršiti obuku osoblja.

Pravosudna saradnja u krivičnim stvarima

1. Izgraditi dodatne kapacitete za korištenje modernih sredstava međunarodne pravosudne saradnje poput videokonferencijskih veza
2. Potrebno je ojačati odjel za međunarodnu pravnu pomoć u Ministarstvu pravde u ljudskim resursima kako bi mogli odovoriti na sve zahtjeve.
3. Potrebno je provesti obuke za osoblje koje pruža međunarodnu pravnu pomoć i uspostaviti direktne kontakte između pravosudnih vlasti.
4. Potrebno je usvojiti Zakon o pružanju međunarodne pravne pomoći.

Saradnja u provođenju zakona

1. Novi zakoni o policijskoj reformi ne tretiraju pitanja vezana za operativno vršenje policijskih poslova poput fragmentiranih telekomunikacijskih sistema, baza podataka, kompjuterski zasnovanih istraga ili sistema kriminalističkih analiza. Priprema "Analize o potrebama, institucionalnoj i pravnoj pozadini i dugotrajnom rješenju za uspostavu nacionalnih registara i razmjene podataka za policijska tijela u Bosni i Hercegovini" i drugi planovi za pravne i institucionalne promjene za jačanje saradnje i razmjene informacija pokazuju opredjeljenje da se rješavaju ova pitanja kao prioriteta. Planirani rokovi i konkretna implementacija predloženih rješenja treba da budu nadalje razvijeni. Potrebno je Evropskoj komisiji dostaviti podatke o implementaciji dokumenta sa odgovornim tijelima za pojedinačne korake, rokove, budžet.
2. Neophodni podzakonski akti, pravila i obuka za upotrebu posebnih istražnih tehnika treba da se usvoje.
3. Potrebno je Evropskoj komisiji dostaviti podatke o napretku u osnivanju 7 policijskih struktura na državnom nivou predviđenih nedavno usvojenim zakonima, uključujući jedinicu za međunarodnu policijsku saradnju u Direktoratu za kordinaciju policijskih tijela.
4. Potrebno je dostaviti Evropskoj komisiji planove i vremenske rokove za jačanje operativnih kapaciteta agencija za provođenje zakona.

Zaštita ličnih podataka

1. Potrebno je usvojiti podzakonske akte za uspostavu Agencije za zaštitu ličnih podataka.
2. Potrebno je načiniti napredak u uspostavljanju Agencije i njenom punom funkcionisanju (ljudski i finansijski resursi, obuka)

Blok 4 Sloboda kretanja i identifikacioni dokumenti

1. Potrebno je dostaviti podatke o planovima za olakšavanje procedura za raseljene osobe i izbjeglice u dobijanju identifikacionih dokumenata.
2. Potrebno je donijeti Zakon protiv diskriminacije.
3. Potrebno je osnovati Vijeće nacionalnih manjina u Federaciji BiH.
4. Potrebno je poboljšati rezultate u provođenju Strategije za Rome i osigurati finansije za njeno provođenje.

Na istom sastanku prema planu odvijanja Dijaloga o liberalizaciji viznog režima dogovorene su slijedeće aktivnosti:

- Interresorna radna grupa treba Evropskoj komisiji do 10.01.2009. godine dostaviti dodatni izvještaj o pitanjima po kojima je Evropska komisija zatražila izvještavanje.
- U martu i maju 2009. godine Evropska komisija i zemlje članice Evropske unije će u Bosnu i Hercegovinu uputiti ekspertske misije koje će izvršiti neposredan uvid u spremnost Bosne i Hercegovine za ispunjavanje uslova iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima.
- Nakon obavljenih ekspertskih misija Evropska komisija će sačiniti izvještaj o spremnosti Bosne i Hercegovine i eventualno preporučiti Evropskom vijeću ukidanje viza, ukoliko taj izvještaj bude pozitivan. U međuvremenu Bosna i Hercegovina će moći dati svoje komentare na nacrt izvještaja prije nego što on bude konačan.

U skladu sa gore navedenim dogovorenim aktivnostima Interresorna radna grupa je sačinila i dana 09.1.2009. godine Evropskoj komisiji dostavila dodatni izvještaj.

U cilju ispunjavanja identifikovanih zahtjeva Evropske komisije za napretkom u pojedinim oblastima, a o kojima će ekspertske misije sačinjavati izvještaj, Interresorna radna grupa je izvijestila Vijeće ministara o stanju u odvijanju dijaloga i o aktivnostima koje je potrebno poduzeti te je predložila da Vijeće ministara donese sljedeće zaključke:

1. Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova da poduzme mjere kojima će se urediti i unaprijediti sigurnost dokumenata na osnovu kojih se izdaju identifikacioni dokumenti (izvodi iz matičnih knjiga o rođenju i državljanstvu).
2. Zadužuje se Agencija za identifikaciona dokumenta da uloži dodatne napore na uvođenju biometrijskih pasoša.
3. Zadužuje se Agencija za identifikaciona dokumenta da osigura integritet u procedurama personalizacije pasoša.
4. Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova i Agencija za identifikaciona dokumenta da u saradnji sa ministarstvima unutrašnjih poslova entiteta i kantona i javnim registrom Brčko Distrikta uvede programe obuke službenika koji izdaju pasoše a Ministarstvo vanjskih poslova se zadužuje da uvede program obuke za službenike koji izdaju vize.
5. Zadužuje se Agencija za identifikaciona dokumenta i Ministarstvo sigurnosti da osiguraju sistematsko izvještavanje Interpola o izgubljenim i ukradenim putnim dokumentima.
6. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Granična policija da poduzmu mjere na optimalizaciji ljudskih resursa u Graničnoj policiji i broja graničnih prelaza.
7. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Granična policija da poduzmu mjere na uspostavi funkcionalne baze podataka na graničnim prelazima i uvezivanju Granične prelaze za centralnim bazama podataka.
8. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da poduzme dodatne napore da bi se uspostavila održiva struktura upravljanja migracijama i unaprijedila koordinacija između nadležnih tijela.
9. Zadužuje se Komisija za integrisano upravljanje granicom da predloži Vijeću ministara način regulisanja pitanja upravljanja graničnim prelazima, njihove izgradnje i održavanja kroz osnivanje institucije ili davanja ovih zaduženja nekoj od postojećih institucija.
10. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i druge institucije nadležne za pitanja upravljanja granicom da unaprijede cjelokupnu saradnju i razmjenu podataka između službi koje upravljaju granicom.
11. Zadužuje se Granična policija da uvede posebnu anti-korupcijsku obuku za svoje službenike.
12. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da uspostavi trajni Centar za smještaj tražilaca azila.
13. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da uspostavi mehanizam za praćenje migracionih tokova, strukturalne saradnje i komunikacije između nadležnih službi te izrade i ažuriranja migracionog profila.
14. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti, Ministarstvo vanjskih poslova, Granična policija i Služba za poslove sa strancima da puste u funkciju Informacioni sistem za migracije ISM.
15. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da Vijeću ministara predloži Odluku o formiranju radne grupe za izradu revidirane strategije za borbu protiv organizovanog kriminala.
16. Zadužuje se Ministarstvo pravde da poduzme mjere za harmonizaciju različitih, paralelnih krivičnih zakona i njihovo usaglašavanje sa odgovarajućim konvencijama Ujedinjenih nacija i Vijeća Evrope.
17. Zadužuje se Državni koordinator za borbu protiv trgovine ljudima da poduzme mjere na implementaciji Konvencije Vijeća Evrope o akciji protiv trgovine ljudima.
18. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da osigura ljudske i finansijske resurse za provedbu Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima.
19. Zadužuje se Ministarstvo pravde da u saradnji sa drugim nadležnim institucijama pokuša osigurati dogovor između državnog i entitetskog nivoa o harmonizaciji zakona o konfiskaciji nezakonito stečene imovine i usaglašenu primjenu državnog i entitetskih zakona o krivičnom postupku, te da

- predloži zakonska rješenja o konfiskaciji imovine kriminalaca, uključujući skladištenje i upravljanje privremeno oduzetom imovinom kao i raspolaganje oduzetom imovinom.
20. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Državna agencija za istrage i zaštitu da Vijeću ministara predlože Državnu strategiju za prevenciju i borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma.
 21. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti i Državna agencija za istrage i zaštitu da Vijeću ministara predlože amandmane na zakon o sprječavanju pranja novca.
 22. Zadužuje se Državna agencija za istrage i zaštitu da ojača Finansijsko obavještajni odjel u pogledu osoblja i ekspertize da bi bio sposoban provoditi svoje nadležnosti na državnom nivou i efikasno učestvovati u međunarodnoj saradnji sa svojim partnerima.
 23. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da Vijeću ministara predloži Akcioni plan za droge.
 24. Zadužuju se Državna agencija za istrage i zaštitu i Granična policija da ojačaju kapacitete za borbu protiv droge (osoblje, budžet, obuka, podizanje svijesti, nabavka tehničke opreme)
 25. Zadužuje se Ministarstvo civilnih poslova da uskladi način prikupljanja podataka sa EMCDDA.
 26. Zadužuje se Komisija za droge da načini dalje napore na usklađivanju pravnog okvira sa UN konvencijama čija je Bosna i Hercegovina strana i sa standardima Evropske unije u oblasti droga.
 27. Zadužuje se Komisija za droge da uspostavi institucionalni okvir kao opšti okvir za nadzor pitanja vezanih za drogu.
 28. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da unaprijedi informacioni sistem o drogama i načini raspoložive informacije dostupnim na graničnim prelazima.
 29. Zadužuje se Ministarstvo pravde da izgradi dodatne kapacitete za korištenje modernih sredstava međunarodne pravosudne saradnje poput videokonferencijskih veza.
 30. Zadužuje se Ministarstvo pravde da ojača odjel za međunarodnu pravnu pomoć ljudskih resursima kako bi mogli odovorit na sve zahtjeve.
 31. Zadužuje se Ministarstvo pravde da provede obuke za osoblje koje pruža međunarodnu pravnu pomoć i uspostavi direktne kontakte između pravosudnih vlasti.
 32. Zadužuju se Ministarstvo pravde i Ministarstvo sigurnosti da predlože neophodne podzakonske akte, pravila i obuka za upotrebu posebnih istražnih tehnika.
 33. Zadužuje se Ministarstvo pravde da provede postupak za pristupanje Dodatnom protokolu na Krivično pravnu konvenciju o korupciji Vijeća Evrope.
 34. Zadužuju se sve nadležne institucije da unaprijede provedbu GRECO preporuka.
 35. Zadužuje se Ministarstvo sigurnosti da provede postupak pristupanja Konvenciji OECD o borbi protiv podmičivanja stranih javnih službenika.
 36. Zadužuju se Državna agencija za istrage i zaštitu i Granična policija da sačine planove i vremenske rokove za jačanje operativnih kapaciteta.
 37. Zadužuje se Agencija za zaštitu ličnih podataka da Vijeću ministara predloži potrebne podzakonske akte.
 38. Zadužuje se Agencija za zaštitu ličnih podataka da ubrza aktivnosti na punoj uspostavi Agencije i osigura njeno puno funkcionisanje (ljudski i finansijski resursi, obuka)
 39. Zadužuje se Agencija za identifikaciona dokumenta da donese planove za olakšavanje procedura za raseljene osobe i izbjeglice u dobijanju identifikacionih dokumenata.
 40. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da Vijeću ministara predloži Zakon protiv diskriminacije.
 41. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da Vladi Federacije Bosne i Hercegovine uputi inicijativu za osnivanje Vijeća nacionalnih manjina u Federaciji.
 42. Zadužuje se Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice da Vijeću ministara predloži aktivnosti za poboljšanje rezultata u provođenju Strategije za Rome i osiguranje finansiranja za njeno provođenje.

Za pojedine zahtjeve Evropske komisije Interresorna radna grupa nije bila u stanju predožiti rješenja odnosno zaključke prije nego što se na Vijeću ministara donesu političke odluke, te je stoga zamolila sugestije o izvještavanju po ovim pitanjima prema Evropskoj komisiji od strane Vijeća ministara.

Takvi zahtjevi su slijedeći:

1. Potrebno je unaprijediti interagencijsku saradnju u borbi protiv organizovanog kriminala.
2. Potrebno je unaprijediti statističke instrumente za mjerenje nivoa kriminala.
3. Zakonodavstvo treba nadalje usaglasiti sa međunarodnim pravnim instrumentima (UN konvencija o korupciji, Krivičnopravna i Građansko pravna konvencija Vijeća Evrope)
4. Potrebno je uspostaviti međuinstitucionalne aranžmane za borbu protiv korupcije i uspostaviti specijalizovano tijelo, uspostaviti jedinice u službama za provođenje zakona, vršiti obuku osoblja.
5. Novi zakoni o policijskoj reformi ne tretiraju pitanja vezana za operativno vršenje policijskih poslova poput fragmentiranih telekomunikacijskih sistema, baza podataka, kompjuterski zasnovanih istraga ili sistema kriminalističkih analiza. Priprema "Analize o potrebama, institucionalnoj i pravnoj pozadini i dugotrajnom rješenju za uspostavu nacionalnih registara i razmjene podataka za policijska tijela u Bosni i Hercegovini" i drugi planovi za pravne i institucionalne promjene za jačanje saradnje i razmjene informacija pokazuju opredjeljenje da se rješavaju ova pitanja kao prioriteta. Planirani rokovi i konkretna implementacija predloženih rješenja treba da budu nadalje razvijeni. Potrebno je Evropskoj komisiji dostaviti podatke o implementaciji dokumenta sa odgovornim tijelima za pojedinačne korake, rokove, budžet.
6. Potrebno je Evropskoj komisiji dostaviti podatke o napretku u osnivanju 7 policijskih struktura na državnom nivou predviđenih nedavno usvojenim zakonima, uključujući jedinicu za međunarodnu policijsku saradnju u Direktoratu za kordinaciju policijskih tijela.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je na 7. tematskoj sjednici održanoj 22.01.2009. godine razmotrilo i usvojilo Ocjenu implementacije Mape puta od strane Bosne i Hercegovine i Informaciju o obavljenim pregovorima sa predstavnicima Evropske komisije u sklopu dijaloga o liberalizaciji viznog režima i o mjerama koje Bosna i Hercegovina treba preduzeti u skladu sa Mapom puta i Ocjenom implementacije te zadužilo Interresornu radnu grupu da pripremi i Vijeću ministara u roku od trideset dana, dostavi Plan aktivnosti za provođenje preporuka iz dokumenta Evropske komisije. Također je zaključeno da Interresorna radna grupa pripremi i Vijeću ministara dostavi Izvještaj o radu.

Vijeće ministara BiH, na prijedlog Interresorne radne grupe, na svojoj 79. sjednici održanoj 05.03.2009. godine usvojilo je Plan aktivnosti za ispunjavanje obaveza iz preporuka Evropske komisije – Ocjene implementacije Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine čija je implementaciju u toku, a odnosi se na implementaciju zaključaka vijeća ministara sa 7. tematske sjednice.

Informacija o ekspertskim misijama Evropske komisije.

U cilju realizacije ispunjavanja zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine u Evropsku uniju, predstavnici Evropske komisije organizovali su posjete ekspertskih misija bosanskohercegovačkim institucijama i agencijama u mjesecu martu 2009. godine. S tim u vezi, upriličene su posjete na ekspertskom nivou predstavnika Evropske komisije za pregovore o liberalizaciji viznog režima za oblasti i zahtjeve iz oblasti Blok 1, 2 i 3, te Bloka 4 za koji su organizovani odvojeni razgovori u Briselu 24. marta 2009. godine. Bosanskohercegovačka strana bila je u obavezi organizovati logističku podršku ekspertskoj misiji koja se odnosila na obezbjeđenje transporta i prevodilaca za engleski jezik.

Ekspertske misije za oblasti sigurnost dokumenata (Blok1) i oblast javni red i sigurnost (Blok 3) izvršene su u periodu od 02. do 06. 03. 2009. godine, za oblast Ilegalna imigracija, uključujući azil (Blok 2) od 16. do 20. 03.2009. godine, a 24.03.2009. godine u Briselu održan sastanak na teme državljanstva, anti-diskriminacija i manjine iz Bloka 4. – Vanjski odnosi i ljudska prava.

U okviru svih posjeta eksperti su obavili razgovore sa predstavnicima međunarodne zajednice i organizacija koje djeluju i rade u Bosni i Hercegovini, te međunarodnih misija i nevladinog sektora u BiH.

U okviru ekspertске misije o Bloku 1. posebna pažnja bila je posvećena procjeni sljedećih pitanja:

- izdavanje sigurnih izvoda iz matičnih knjiga i ličnih dokumenata,
- preveniranje i borba protiv korupcije u oblasti sigurnosti dokumenata,
- izvještavanje prema Interpolovoj bazi izgubljenih i ukradenih pasoša

U okviru ove misije, eksperti su posjetili, na njihov zahtjev, neke od sljedećih institucije/agencije i izvršili uvid u njihov rad po navedenim oblastima, te obavili razgovore sa predstavnicima istih na ekspertskom nivou:

- Ministarstvo sigurnosti
- NBC Interpol
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
- Tužilaštvo Bosne i Hercegovine
- Ministarstvo pravde Federacije BiH
- Općina Centar – Sarajevo
- Ministarstvo unutrašnjih poslova Kantona Sarajevo
- Ministarstvo za lokalnu upravu RS
- Općina Banja Luka
- Ministarstvo unutrašnjih poslova RS
- Agencija za identifikacione dokumente
- Općina Kneževo
- Općina Travnik
- Općina Vitez

U okviru ekspertske misije o Bloku 2. posebna pažnja bila je posvećena procjeni slijedećih pitanja:

- upravljanje granicom (zakonodavstvo i strategija integriranog upravljanja granicom, infrastruktura, oprema it tehnologija, obuka, etički kodeksi, antikorupcija),
- politika azila (zakonodavstvo i infrastruktura, procedura i odgovorna tijela, interno raseljene osobe),
- politika migracija (monitoring migracijskih tokova, prihvati i boravak državljana trećih zemalja, integracija, otkrivanje i istrage, izgon državljana trećih zemalja koji ilegalno borave, odgovornost prijevoznika).

U okviru ove misije, eksperti su posjetili, na njihov zahtjev, neke od sljedećih institucije/agencije i izvršili uvid u njihov rad po navedenim oblastima, te obavili razgovore sa predstavnicima istih na ekspertskom nivou:

- Komisija za integrisano upravljanje granicom
- Državna komisija za granice
- Ministarstvo sigurnosti
- Granična policija
- Aerodrom Sarajevo – Granični prelaz
- Uprava za indirektno oporezivanje
- Carina BiH
- Uprava za indirektno oporezivanje
- Ured za veterinarstvo BiH
- Uprava BiH za zaštitu zdravlja bilja
- Centar za trening pripadnika granične policije – Vraca
- Reginalni ured Granične policije – Čapljina
- Reginalni ured Granične policije – Bijeljina
- Granični prelaz – Zvornik
- Granični prelaz – Doljani
- Granični prelaz – Orašje
- Granični prelaz – Brčko
- Lokalni ured Granične policije – Trebinje
- Lokalni ured Granične policije – Bosanski Brod
- Azilantski centar – Rakovica
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice
- Komisija za koordinaciju mjera vezanih za migraciju i implemetaciju Staregije
- Služba za poslove sa strancima
- Državna agencija za istrage i zaštitu
- Ministarstvo vanjskih poslova
- Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH
- Imigracioni centar – Lukavica
- Agencija za rad i zapošljavanje BiH

Također u okviru ove misije izvršene su i tzv. posjete iznenađenja policijskim stanicama i graničnim prelazima.

U okviru ekspertske misije o Bloku 3. posebna pažnja bila je posvećena procjeni sljedećih pitanja:

- opšta politika u prevenciji i borbi protiv organizovanog kriminala,
- politika u prevenciji i borbi protiv trgovine ljudima,
- politika o prevenciji i borbi protiv finansijskog kriminala (pranje novca, finansiranje terorizma, konfiskacija imovine),
- politika protiv droge,
- politika u prevenciji i borbi protiv korupcije,
- saradnja u provođenju zakona i pravosudna saradnja u krivičnim stvarima.

U okviru ove misije, experti su posjetili, na njihov zahtjev, neke od sljedećih institucije/agencije i izvršili uvid u njihov rad po navedenim oblastima, te obavili razgovore sa predstavnicima istih na ekspertskom nivou:

- Ministarstvo sigurnosti
- Centralna izbornu komisiju
- Tužilaštvo BiH
- Sud BiH
- Visoko sudsko i tužilačko vijeće
- Državna agencija za istrage i zaštitu
- Policijska stanica Sokolac
- Granična policija – Aerodrom Sarajevo
- Ministarstvo pravde BiH
- Agencija za državnu službu BiH
- Policijska akademija – Vraca
- Ured državnog koordinatora za borbu protiv trgovine ljudima
- Granična policija
- Ministarstvo unutrašnjih poslova FBiH
- Ministarstvo unutrašnjih poslova RS
- Policija Brčko Distrikta
- Ministarstvo unutrašnjih poslova Hercegovačko-neretvanskog kantona
- Šalter za registraciju žrtava trgovine ljudima – Mostar
- Agencija za zaštitu ličnih podataka
- NCB Interpol
- Granični prelaz Višegrad

Također u okviru ove misije izvršene su i tzv. posjete iznenađenja policijskim stanicama i graničnim prelazima.

Razgovori u povodu ispunjavanja zahtjeva iz Bloka 4. Mape puta koji se odnose na oblast vanjskih odnosa i ljudskih prava, obavljani u Briselu 24.03.2009. godine odnosili su se na sljedeće teme:

- državljanstva
- anti-diskriminacija
- manjine

Razgovori su obavljani sa predstavnicima sljedećih bosanskohercegovačkih institucija/agencija:

- Agencija za identifikacijska dokumenta
- Ministarstvo civilnih poslova – Odsjek za državljanstva
- Ministarstvo vanjskih poslova
- Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice

Također, u periodu od 28. - 29.01.2009. godine u Briselu, dio Interresorne radne grupe je prisustvovao sastanku sa predstavnicima Evropske komisije na temu "zaštita ličnih podataka u okviru dijaloga o liberalizaciji viznog režima za zapadni Balkan". Tokom sastanka, pored ostalih zemalja iz regije, delegacija Bosne i Hercegovine je prezentovala stanje u oblasti zaštite ličnih podataka.

Nakon obavljenih ekspertskih misija Evropska komisija će sačiniti Izvještaj o spremnosti Bosne i Hercegovine i eventualno preporučiti Evropskom vijeću ukidanje viza, ukoliko taj izvještaj bude pozitivan. Nacrt Izvještaja očekuje su između u periodu maj-juni 2009. godine, a u međuvremenu, Bosna i Hercegovina će moći dati svoje komentare na taj nacrt prije nego što on bude konačan.

REZIME

o ispunjavanju zahtjeva iz Mape puta za liberalizaciju viznog režima za građane Bosne i Hercegovine

- tabelarni pregled -

PRAVILNA PRIMJENA SPORAZUMA EVROPSKE ZAJEDNICE O VIZNIM OLAKŠICAMA I READMISIJI

A. Sporazum o readmisiji

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.1.	Implementacija Sporazuma o readmisiji;	MS	GP	KONTINUIRANO	BUDŽET MS I GP	Kontinuirana realizacija

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.2.	Zamjena prethodnih bilateralnih sporazuma ili aranžmana Sporazumom o readmisiji;	MS		IZVRŠENO		Realizovano

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.3.	Usvajanje mjera kojima se uspostavlja ogovarajuća infrastruktura;	MS	GP	IZVRŠENO		Realizovano

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.4.	Poštivanje različitih rokova koje Zajednica odredi u Sporazumu o readmisiji;	MS	ENTITETSKI I KANTONALNI MUP-ovi	KONTINUIRANO	BUDŽETI MS I MUP-ova	Kontinuirana realizacija

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.5.	Odbijanju aplikacija za readmisiju samo na osnovama koje su predviđene Sporazumom o redamisiji;	MS	-	KONTINUIRANO	-	Kontinuirana realizacija

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.6.	Prihvaćanje „standarda EU za putne isprave u svrhu izгона“;	MS	GS	KONTINUIRANO	-	Kontinuirana realizacija

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
A.7.	Prihvaćanje aplikacija za readmisiju za državljane trećih zemalja/lica bez države;	MS	GS	KONTINUIRANO	-	Kontinuirana realizacija

B. Sporazum o viznim olakšicama

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
B.1.	Saradnja Bosne i Hercegovine sa Evropskom komisijom radi implementacije Sporazuma o viznim olakšicama država članica EU;	MS	MVP,	KONTINUIRANO	-	Kontinuirana realizacija

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
B.2.	Kontinuirano praćenje svih institucija, organa i tijela u Bosni i Hercegovini koji rade na implementaciji Sporazuma o viznim olakšicama država članica EU vezano za izdavanje poziva, certifikata i ostalih dokumenata;	MS	MVP	KONTINUIRANO	-	Kontinuirana realizacija

I. SIGURNOST DOKUMENATA, ILEGALNA IMIGRACIJA, JAVNI RED I SIGURNOST I VANJSKI ODNOSI.

1. Sigurnost dokumenata

Pasoši/putne isprave, identifikacijski dokumenti i dokumenti o rođenju

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 1. 1-1	Postepeno uvesti biometrijske podatke, uključujući fotografiju i otisak prstiju;	Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka, MCP i MIP	Organi unutrašnjih poslova nadležni za izdavanje ličnih karata i pasoša, organi lokalne uprave	01.07.2009 – početak obrade podataka po pravilima biometrijskih pasoša i testni početak izdavanja biometrijskih pasoša 31.12.2009. – masovan početak izdavanja biometrijskih pasoša Uslov za ispunjenje rokova jeste da svi organi u lancu identiteta BiH VRŠE SVOJE OBAVEZE	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Djelimično realizirano Aktivnosti na ispunjavanju zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	Izdavati biometrijske putne isprave (aparatom čitljive) u skladu sa ICAO i standardima EC;	Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka, MCP i MIP				Djelimično realizirano Aktivnosti na ispunjavanju zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o stanju postupka u vezi sa pozivom za tender i izvještaj o planiranom vremenu za uvođenje mašinski čitljivih biometrijskih putnih dokumenata			Realizirano		
	→ Odrediti planiranirano vrijeme za povlačenje postojećih putnih			Realizirano		

	dokumenata.					
	→ Izvjestiti o usklađenosti putnih dokumenata sa ICAO i EC standarda.					Realizirano
	→ Specificirati sigurnosnu zaštitu u putnim dokumentima (biometrijska fotografija, otisci prstiju).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Uložiti dodatne napore na uvođenju biometrijskih pasoša.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 1. 1-2	Usvojiti i implementirati odgovarajuće administrativne mjere kojima se osigurava integritet i sigurnost procesa personalizacije i distribucije;	Agencija za identifikaciona dokumenta, evidenciju i razmjenu podataka	Izvršioци u Agenciji i donatori	01.05.2009 – uspostava svih sigurnosnih mjera vezano za personalizaciju i Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o organizaciji personalizacije i distribucije putnih dokumenata					Realizirano
	→ Specificirati poduzete administrativne mjere, uključujući kontrolne mehanizme za osiguranje integriteta i sigurnosti personalizacije i distribucije putnih dokumenata					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Osigurati integritet u procedurama personalizacije.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 1. 1-3	Uspostaviti programe obuke i usvojiti etičke kodekse o anti-korupciji ciljajući na zvaničnike organa bilo koje nadležnosti koji radi sa vizama, pasošima;	Svi organi vezani za lanac identiteta u okviru svoje nadležnosti	Svi organi vezani za lanac identiteta u okviru svoje nadležnosti	01.05.2009 – nadležni organi za vođenje matičnih knjiga, nadležni organi za izdavanje ličnih karata i planova da izrade standarde i počnu implementaciju 01.03.2009. – svi organi koji u skladu sa propisima vode matične knjige, izdaju LK ili pasoše da omoguće usvajanje etičkih kodeksa i potpisivanje od strane svojih izvršilaca	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Djelimično realizorano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o uspostavi programa obuke protiv korupcije.					Realizirano
	→ Specificirati sadržaj i obuhvat programa obuke.					Realizirano
	→ Izvjestiti o usvajanju etičkih kodeksa protiv korupcije					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Potrebno je uspostaviti programe obuke službenika koji izdaju vize i pasoše						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 1. 1-4	Prijaviti bazi podataka Interpol-a/LASP izgubljene i ukradene pasoše;	MS/AZID	MUPovi (policijske organizacione jedinice i njihove jedinice koje izdaju dokumenta) INTERPOL	01.05.2009 – stvoriti tehničke uslove u INTERPOL 01.07.2009. – izraditi sve procedure i pristupiti postupku prilikom normalne obrade podataka	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o izvještavanju u bazu Interpol-a/LASP.					Realizirano
	→ Specificirati regularnost izvještavanja izgubljenih i ukradenih pasoša.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Osigurati sistematsko izvještavanje INTERPOL-a o izgubljenim i ukradenim dokumentima.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 1. 1-5	Osigurati visok stepen sigurnosti za dokumente o rođenju i identifikacijske dokumente i sprovesti procedure koje prate njihovo izdavanje;	MCP/AZID	MCP, MUPovi, Javni registar, organi koji izdaju rodne listove	01.07.2009. god	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o procedurama za izdavanje dokumenata o rođenju.					Realizirano
	→ Specificirati sigurnosne standarde dokumenata o rođenju					Realizirano
	→ Izvjestiti o čuvanju/skladištenju dokumenata o rođenju.					Realizirano
	→ Specificirati sigurnosne procedure na snazi.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Poduzeti mjere kojima će se urediti i unaprijediti sigurnost dokumenata na osnovu kojih se izdaju identifikacioni dokumenti (izvodi iz matičnih knjiga o rođenju i državljanstvu).						

**2. Ilegalna imigracija, uključujući readmisiju
Upravljanje granicom**

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 1-1	Usvojiti i implementirati ažuriranu državnu Strategiju za integrirano upravljanje granicom i Akcioni plan sa jasno definiranim odgovornostima kod upravljanja granicom;	MS	GP	Strategija usvojena: Juli 2008. Implementacija: kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju i implementaciji strategije i akcionog plana.					Realizirano
	→ Dostaviti strategiju/akcioni plan (uključujući kratak pregled prioriteta/prve rezultate).					Realizirano
	→ Dostaviti pregled administrativnih kapaciteta za implementaciju strategije/akcionog plana, uključujući ljudske i finansijske resurse koji su upotrebi.					Realizovano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
Strategija i akcioni plan usvojeni. Potrebno je redovo implementirati ove dokumente.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 1-2	Usvojiti i implementirati zakonodavstvo koje propisuje kretanje lica na vanjskim granicama, kao i zakon o organizaciji graničnih organa i njihovih funkcija u skladu sa ažuriranom državnom Strategijom za integrirano upravljanje granicom.	Ministarstvo sigurnosti i i podkomisije uspostavljene od strane Državne komisije za integrirano upravljanje granicom	GP, Uprava za indirektno oporezivanje, Ured za veterinarstvo, Uprava za zaštitu zdravlja i bilja Inspeksijske službe: Veterinarska, Fito-sanitarna, Sanitarna i Tržišna	01.07.2009. god Maj 2009. ----- Rokovi utvrđeni Strategijom za integrirano upravljanje granicom (kratkoročni-srednjoročni-dugoročni)	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o učinjenom napretku u pripremi, usvajanju i provedi pravnih i regulativnih aspekata/normativnih akata o kretanju osoba na vanjskim granicama uzimajući u obzir najbolje EU prakse/norme.	Komisija za integrirano upravljanje granicom BiH - potkomisija za Pravni i regulatorni okvir				Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku učinjenom u pripremi, usvajanju i provođenju legislative o organizovanju/funkcioniranju graničnih vlasti i njihovoj operativnoj efikasnosti.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Usvajanje i implementacija Zakona o graničnoj kontroli. - Donošenje propisa kojim bi se uredilo pitanje upravljanja graničnim prelazima, njihove izgradnje, i održavanje kroz osnivanje institucije ili davanja ovih zaduženja nekoj od postojećih institucija. - Poduzeti mjere na optimalizaciji ljudskih resursa u Graničnoj policiji u odnosu na broj graničnih prelaza. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 1-3	Poduzeti ostale potrebne budžetske i administrativne mjere kojima će se osigurati efikasna infrastruktura, oprema, IT tehnologija na vanjskim granicama;	MS/GP	Vijeće Ministara, Granična policija, Ministarstvo sigurnosti, Agencija za državnu službu,	Tokom 2009.godine u skladu sa godišnjim planom rada GP ---- Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o infrastrukturi i opremi, uključujući budžetske resurse i investicije.					Realizirano
	→ Izvjestiti o IT sistemima, upravljanu graničnim podacima i komunikacijskoj infrastrukturi.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled definisanih prioriteta o infrastrukturi, opremi i IT tehnologiji.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Potrebno je uspostaviti funkcionalne baze podataka na graničnim prelazima i uzvezati granične prelake sa centralnim bazama podataka. Aktivnosti pokrenute kroz Odluku Vijeća ministara o uspostavljanju radne grupe za izradu prijedloga rješenja. - Potrebno je unaprijediti cjelokupnu saradnju i razmjenu podataka između službi koje upravljaju granicom. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 1-4	Uspostaviti programe obuke i usvojiti etičke kodekse o antikorupciji ciljajući na granične službenike, carinike i ostale zvaničnike uključene u upravljanje granicom;	GP	GP i ostale nadležne institucije i agencije	Tokom 2009.	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o planiranim odobrenim i održanim programima obuke.					Realizirano
	→ Specificirati (planirani) broj graničnih policajaca, carinika i drugih službenika koji su uključeni u upravljanje granicom, sa obučeni o etičkim vrijednostima i anti korupciji.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Granična policija treba uvesti posebnu anti-korupcijsku obuku za svoje službenike.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 1-5	Zaključiti radne aranžmane sa FRONTEX-om;	MS	GP	01.07.2009. god	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o ostvarenom napretku u pregovorima na radnom aranžmanu sa FRONTEX-om.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Odgovornost prijevoznika

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 2-1	Implementirati dio Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. god.koji definira odgovornost prijevoznika i sankcije.	SPS	GP MS	Donošenje legislative do Dec.2008./ Implementacija: Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o učinjenom napretku u provedbi Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. godine					Realizirano
	→ Opisati monitoring aranžmane za provedbu legislative.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Azil

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 3-1	Implementirati Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. god. koji je usklađen sa međunarodnim standardima (Ženevska konvencija sa Njujorškim protokolom, 1951) i pravnim okvirima i standardima EU.	MS	SPS , GP, MVP	Dec 2008 Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku u provedbi Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu od 2008. godine propisan na temeljima međunarodne zaštite (uključujući supsidijarnu zaštitu) u skladu sa Konvencijom o statusu izbjeglica iz 1951 i Protokolu o statusu izbjeglica iz 1967 uzimajući u obzir Direktivu 2004/83/EC.					Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku u implementaciji proceduralnih pravila na razmatranju aplikacija za međunarodnu zaštitu, uzimajući u obzir Direktivu 2005/85/EC.					Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku u implementaciji provedbi odredaba kojima se definišu prava koja se garantuju tražiteljima azila, uzimajući u obzir Direktivu 2003/9/EC (uključujući „inter alia“ pristupe obrazovanju i pristup tržištu rada)					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 3-2	Osigurati adekvatnu infrastrukturu i ojačati odgovorna tijela, naročito u oblasti postupka azila i prijema tražitelja azila;	MS	SPS, GP	Početak izradnje Azilantskog centra do 01.07.2009. god/ Ostale aktivnosti: Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o uspostavi relevantnog administrativnog okvira koji se odnosi na procjenu zahtjeva za međunarodnom zaštitom.					Realizirano
	→ Izvjestiti o uspostavljanju nezavisnog sudskog žalbenog tijela koji udovoljava zahtjevima efikasnog pravnog lijeka za zahtjeve za međunarodnom zaštitom.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled ljudskih i finansijskih resursa i kapaciteta radi zadovoljavanja potreba tražitelja azila (uključujući zdravstvenu zaštitu, smještaj, pravnu i materijalnu pomoć					Realizirano
	→ Izvjestiti o odgovarajućim mjerama putem kojih će se osigurati adekvatna obuka za organe koji su uključeni u prijem tražitelja azila.					Realizirano
	→ Dostaviti statistike azilantskog trenda (aplikacije, odnos odbijenih i prihvaćenih).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<p>Uspostaviti trajni Azilantski centar. Aktivnosti su u toku i osigurana su finansijska sredstava iz budžeta i sredstava Evropske komisije. Potrebno je usvojiti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti koji je uspostaviti i ojačati Odsjeka za Azilantski centar.</p>						

Upravljanje imigracijom

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 4-1	Uspostaviti i početi primjenjivati mehanizam za praćenje tokova imigracije, definirajući imigracijski profil za BiH koji se redovno ažurira, sa podacima o legalnoj i ilegalnoj imigraciji, i uspostaviti tijela odgovorna za prikupljanje i analizu podatka o imigracionim rutama i njenim tokovima;	MS	Služba za poslove sa strancima, Ministarstvo vanjskih poslova, Granična policija BiH, Sektor za imigraciju i Sektor za azil Ministarstva sigurnosti, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice – Sektor za iseljništvo, Ministarstvo civilnih poslova i Agencija za statistiku BiH	Juni 2009	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o adekvatnoj administrativnoj strukturi/mehanizmu koji se bavi migracijskim prilivima.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled ljudskih resursa za prikupljanje i analizu dostupnih podataka.					Realizirano
	→ Izvjestiti o ažuriranju migracijskih profila.					Realizirano
	→ Izvjestiti o (poboljšanje) metode prikupljanja podataka (uključujući usklađivanje prikupljanja i analize podataka, pristup podacima od strane nadležnih organa, saradnja sa Eurostat-om i ostalim zemljama WB prilikom čega se uzima u obzir Odredba 862/2007 o migracijskoj statistici).					Realizirano
	→ Dostaviti statistike o migracijskim trendovima, uključujući prelaz granice, podatke o dozvolama za boravak (aplikacije/izdate dozvole, prema kategorijama), podatke o povratku, o naturalizaciji i nedokumentovanoj migraciji (odnos privedenih).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Uspostaviti mehanizam za praćenje migracionih tokova, strukturalne saradnje i komunikacije između nadležnih službi te izrade i ažuriranja migracionog profila kroz uspostavu analitičke jedinice u Sektoru za migracije Ministarstva sigurnosti. Usvojiti novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji Ministarstva sigurnosti. - Pustiti u funkciju Informacioni sistem za migracije ISM. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 4-2	Usvojiti i implementirati državnu Strategiju za reintegraciju povratnika uključujući održivu finansijsku i socijalnu podršku;	MLJPI	ENTITETSKA MININISTARSTVA ZA IZBJEGLICE	Usvajanje Strategije do dec.2008./ Implementa cija: kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju strategije.					Realizirano
	→ Dostaviti strategiju (uključujući pregled sljedećih pitanja poput: pitanja povratka ugroženih osoba i pristup povratnicima zapošljavanju, zdravstvenoj zaštiti, obrazovanju, socijalnoj pomoći i mogući prvi rezultati).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
Pored trenutno važeće strategija koja se implementira potrebno je usvojiti i novu revidiranu strategiju i implementirati je.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 4-3	Definirati i primijeniti metodologiju za unutaraju detekciju i poduzeti mjere koje će poboljšati kapacitet za istragu slučajeva organizirane i olakšane ilegalne imigracije;	GP	MS, SPS, SIPA MS, UNO, Policijske agencije u BiH, OSA	Izrada neophodne legislative do dec.2008./ izrada metodologije 01.07.2009. god/ primjena metodologije kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o uspostavi administrativne strukture/metodologije koja se bavi detekcijom/otkrivanjem i istragama ilegalne migracije, uključujući saradnju između relevantnih organa.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled ljudskih resursa i kapaciteta u cilju otkrivanja i istrage ilegalne migracije					Realizirano
	→ Definirati okvir kojim se omogućava saradnja između nedležnih organa i žrtava trgovine ljudima.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 4-4	Implementirati Zakon o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. god., koji definiše pitanja prihvaćanja i boravka državljana trećih zemalja, definišući prava i obaveze za takva lica (uključujući članove porodica državljana trećih zemalja);	SPS	MS, MLJPI, MVP	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku koji je postignut u implementaciji Zakona o kretanju i boravku stranaca i azilu iz 2008. godine (sa pravilima kojima se definišu uslovi ulaska i boravka za državljane trećih zemalja i u bilo koje svrhe i iz bilo kojih razloga, pravila o pravima koja se garantuju državljanima trećih zemalja koji imaju odobren legalan boravak, pravila o uslovima za garantovanje sigurnog i stalnog statusa za državljane trećih zemalja sa legalnim boravkom na duži vremenski period, kao i prava koja se tome pridodaju i pravila o sankcijama za osobe koje pomažu ilegalni ulazak, boravak, tranzit i zapošljavanje državljana trećih zemalja					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 2. 4-5	Osigurati efikasan izgon državljana trećih zemalja koji ilegalno borave u zemlji;	SPS	MS, GP	Donijeti podzakonske akte do decembra 2008. Izgraditi novog objekta centra za detenciji juli 2009. Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o proceduri za povratak državljana trećih zemalja sa ilegalnim boravkom.					Realizirano
	→ Izvjestiti o već zaključenim ugovorima o readmisiji kao i o ugovorima o kojima se trenutno pregovara.					Realizirano
	→ Izvjestiti o objektima koji omogućavaju nepohodnu kontrolu državljana trećih zemalja koji čekaju deportaciju.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

3. Javni red i sigurnost.

Sprječavanje i borba protiv organiziranog kriminala, terorizma i korupcije

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-1	Implementirati Strategiju za borbu protiv organiziranog kriminala i korupcije iz 2006. god., (naročito prekogranične aspekte) usvajanjem i implementiranjem predviđenih akcionih planova uključujući rokove i dovoljne ljudske resurse i finansijska sredstva;	MS	Članovi Radne skupine - predstavnici sljedećih institucija: Ministarstvo sigurnosti BiH, Ministarstvo pravde BH, Tužiteljstvo BiH- Posebni odjel za organizirani kriminal i korupciju, Državna agencija za istrage i zaštitu, Granična policija, Obavještajno sigurnosna agencija, Republičko tužiteljstvo Republike Srpske, Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske, Federalno tužiteljstvo, Federalno ministarstvo unutarnjih poslova, Policija Brčko Distrikta BiH. Prijedlog Odluke će biti dostavljen Vijeću ministara po primitku potrebnih mišljenja Ureda za zakonodavstvo i Ministarstva financija i trezora; očekujemo da će to biti do kraja veljače 2009. godine.	Kraj 2009 kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o sprovedenim mjerama strategije i njihovi rezultati					Realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju akcionih planova.					Realizirano
	→ Dostaviti akcione planove (uključujući pregled prioriteta).					Realizirano
	→ Izvjestiti o najavljenoj reviziji strategije.					Realizirano
→ Dostaviti statistike trendova u organizovanom kriminalu, uključujući istrage, optužnice i presude.	Realizirano					

ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA

- Izraditi revidiranu strategiju za borbu protiv organizovanog kriminala.
- Nastaviti sa harmonizacijom različitih, paralelnih krivičnih zakona i sa njihovim usaglašavanjem sa odgovarajućim konvencijama UN i Vijeća Evrope.
- Potrebno je unaprijediti interagencijsku saradnju u borbi protiv organizovanog kriminala.
- Potrebno je unaprijediti statističke instrumente za mjerenje nivoa kriminala.
- Provesti državne implementacije mjere po UN konvenciji o borbi protiv organizovanog kriminala, Protokolu protiv nezakonite proizvodnje i trgovine vatrenim oružjem (usvojiti set zakona koji uređuju oblast nabavljanja, držanja, nošenja, prometa, proizvodnje, kontrole kretanja oružja, vojne opreme i opasnih materija).

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-2	Usvojiti i implementirati ažurirani državni Akcioni plan za borbu protiv trgovine ljudima i osigurati dovoljne ljudske resurse i finansijska sredstava;	MS	Ured državnog koordinatora, Ministarstvo za ljudska prava i izbjeglice BiH, Ministarstvo pravde, Ministarstvo vanjskih poslova, Granična policija, Tužilaštvo BiH, te ostala resorna ministarstva.	Tokom 2009. Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju akcionog plana.					Realizirano
	→ Dostaviti akcioni plan (uključujući pregled prioriteta/prvih rezultata).					Realizirano
	→ Dostaviti korištenih/planiranih finasijskih sredstava.					Realizirano
	→ Dostaviti statistike o trendovima u trgovini ljudima, uključujući istrage, optužnice, presude, kao i o žrtvama.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Uspostaviti sistem i proces ažuriranja, praćenja i izvještavanja Akcionog plana za borbu protiv trgovine ljudima.Usvojiti Parvilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva u koji će biti ugrađen Odsjek za borbu protiv trgovine ljudima. - Implementirati Konvenciju Vijeća Evrope o akciji protiv trgovine ljudima kroz izmjene i dopune krivičnih i drugih vezanih zakna. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-3	Usvojiti i implementirati državnu strategiju za sprječavanje i borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, uključujući potrebne zakonodavne mjere, na temelju analize postojećeg zakonodavstva; implementirati ogovarajuće zakonodavstvo o konfiskaciji imovine kriminalaca (uključujući odredbe koje se tiču prekograničnih aspekata);	Ministarstvo sigurnosti i Državna agencija za istrage i zaštitu MP	Članovi Radne skupine - predstavnici sljedećih institucija: Državna agencije za istrage i zaštitu- Financijsko obavještajno odjeljenje; Tužiteljstvo Bosne i Hercegovine; Ministarstvo sigurnosti Bosne i Hercegovine; Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine; Uprava za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine; Agencija za osiguranje BiH; Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine; Agencija za bankarstvo Republike Srpske; Centralna banka BiH; Porezna uprava Federacije BiH; Porezna uprava Republike Srpske; Porezna uprava Brčko Distrikta; Obavještajno-sigurnosna agencija	Kraj 2009.	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju strategije.					Realizirano
	→ Dostaviti strategiju, uključujući pregled prioriteta/prvih rezultata).					Realizirano
	→ Dostaviti pregled korištenih/planiranih ljudskih i finansijskih sredstava.					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji legislative o konfiskaciji imovine, uključujući odredbe koje upućuju na prekogranične aspekte.					Realizirano
→ Dostaviti statistika o trendovima pranja novca i konfiskaciji imovine kriminalaca, uključujući istrage, optužnice i presude	Realizirano					

			<p>BiH; Federalno ministarstvo unutarnjih poslova; Ministarstvo unutarnjih poslova Republike Srpske; Povjerenstvo za vrijednosne papire Federacije BiH; Povjerenstvo za hartije od vrijednosti Republike Srpske.</p> <p>Entitetska ministarstva pravde, Pravosudna komisija Brčko distrikta, VSTV BiH, Ministarstvo sigurnosti i entitetska ministarstva unutrašnjih poslova</p>			
--	--	--	--	--	--	--

ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA

- Usvajati amandmane na krivične zakona i Zakon o sprječavanju pranja novca.
- Usvajanje zakonodavnih mjera o pranju novca i oduzimanju sredstava od kriminalaca, uključujući čuvanje i upravljanje privremeno oduzetim sredstvima kao i rasolaganje konfiskovanim sredstvima. U saradnji sa drugim nadležnim institucijama pokušati osigurati dogovor između državnog i entitetskog nivoa o harmonizaciji zakona o konfiskaciji nezakonito stečene imovine i usaglašenu primjenu državnog i entitetskih zakona o krivičnom postupku, te predloži zakonska rješenja o konfiskaciji imovine kriminalaca, uključujući
- Usvajati Državnu strategiju za prevenciju i borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma.
- skladištenje i upravljanje privremeno oduzetom imovinom kao i raspolaganju oduzetom imovinom.
- Ojačati operativne aktivnosti i saradnju različitih službi zaprovođenje zakona.
- Znatno ojačati Finansijsko obavještajni odjel u Državnoj agenciji za istrage i zaštitu u pogledu osoblja i ekspertize da bi bio sposoban provoditi svoje nadležnosti na državnom nivou i efikasno učestvovati u međunarodnoj saradnji sa svojim partnerima.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-4	Usvojiti i implementirati državnu strategiju vezano za drogu kao i državni akcioni plan;	MS	<ul style="list-style-type: none"> - Odsjek za droge ministarstva sigurnosti - IPA fond EU - Sektor za pravne kadrovske ,opšte i finansijsko materijalne poslove ministarstva sigurnosti - Sektor za informatiku i telekomunikacione sisteme ministarstva sigurnosti - spoljni eksperti za informatiku i telekomunikacione sisteme 	Dec.2008.	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	Sačiniti informaciju o zapljeni droga i licima koja su bila uključena u isto;			Dec.2008.		Realizirano
	Dostupnost informacija na graničnim prijelazima;			Tokom 2009		Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	Dalje razvijati saradnju i razmjenjivati informacije sa odgovarajućim međunarodnim tijelima po pitanju droge;			Kontinuirano		Realizirano
	→ Izvjestiti o razvoju strategije i akcionog plana.					Realizirano
	→ Dostaviti strateški/akcioni plan, uključujući pregled prioriteta/prvobitnih rezultata.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled administrativnih kapaciteta za implementaciju akcionog plana uključujući korištene ljudske i finansijske resurse.					Realizirano
	→ Dostaviti statistike o trendovima u trgovini drogom, uključujući zaplijenu droge, istrage, optužnice i presude.					Realizirano
	→ Izvjestiti o pristupu informacijama o drogi na graničnim prelazima.					Realizirano
	→ Izvjestiti o međunarodnoj saradnji i njenim rezultatima (uključujući područja ponude i potražnje).					Realizirano
→ Izvjestiti o usklađivanju sa standardima EMCDDA o prikupljanju informacija.		Realizirano				
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Usvojiti akcioni plan za borbu protiv droga - Ojačati kapacitete za borbu protiv droge (osoblje, budžet, obuka, podizanje svijesti, nabavka tehničke opreme). - Uskladiti način prikupljanja podataka sa EMCDDA. - Činiti dalje napore na usklađivanju pravnog okvira sa UN konvencijama čija je BiH strana i standardima EU. - Uspostaviti institucionalni okvir kao opšti okvir za nadzor pitanja vezanih za drogu. - Unaprijediti informacioni sistem o drogama i načini raspoložive informacije dostupnim na graničnim prelazima. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-5	Implementirati državnu strategiju za borbu protiv korupcije i akcioni plan koji su usvojeni 2006. god.; usvojiti i implementirati mjere za jačanje institucionalnih kapaciteta, koordinacije između agencija uz obezbjeđenje dovoljnog broja ljudskih resursa i finansijskih sredstava za borbu protiv korupcije;	MS/MP/VM	MS, GP, SIPA, SUD, INTERPOL Sve nadležne institucije	Osnovati državno tijelo za borbu protiv korupcije	Budžet Bosne i Hercegovine i budžti entiteta i kantona, budžt Brčko distrikta	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o poduzetim mjerama o strateškom/akcionom planu i njihovi rezultati.					Realizirano
	→ Opisati postojeće institucionalne aranžmane i međuagencijsku saradnju, uključujući dostupne ljudske i finansijske resurse i planirane korake koji će ih ojačati.					Realizirano
	→ Dostaviti statistike o trendovima o korupciji, uključujući visok stepen korupcije, kao i statistike o trendovim istraga, optužnica i presuda.					Realizirano

ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA

- Zakonodavstvo nadalje usaglasiti sa međunarodnim pravnim instrumentima (UN konvencija o korupciji,, Krivičnopravna i Građanskopravna konvencija Vijeća Evrope.
- Potpisati Dodatni protokol na krivino pravnu konvenciju Vijeća Evrope o korupciji.
- Unaprijediti provedbu GRECO preporuka
- Potpisati konvenciju OECD o borbi protiv podmičivanja stanih javnih službenika,
- Potrebno je uspostaviti međuinstitucionalne aranžmane
- Potrebno je uspostaviti specijalizovao tijelo, uspostaviti jedinice u službama za provođenje zakona, vršiti obuku osoblja.

NAPOMENA. Vijeće ministara je donijelo odluku o formiranju radne grupe koja treba da sačini nacrt Strategije i akcionog plana za borbu protiv korupcije i da sačini nacrt Zakona o uspostavit specijalizovanog tijela za borbu protiv korupcije.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 1-6	Implementirati odgovarajuće relevantne konvencije UN-a i Vijeća Evrope kao i GRECO preporuke i ostale međunarodne standarde u gore navedenim oblastima vezano za borbu protiv terorizma;	MS/MP	VM i MS i druge nadležne institucije	Kraj 2009 ----- Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji Konvencije UN o međunarodnom organiziranom kriminalu i njegova 3 protokola					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji UN Konvencije protiv korupcije.					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji sljedećih Konvencija vijeća Evrope: Krivično pravna konvencija o korupciji; Građansko pravna konvencija o korupciji; Konvencija o akciji protiv Trgovine ljudskim bićima; Konvencija o pranju, traganju, zamrzavanju i konfiskaciji dobiti stečene kriminalom i o finansiranju terorizma.					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji GRECO preporuka					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji standarda predviđenih u preporukama (FATF-Financial Action Task Force).					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji Konvencije OSCE-a o borbi protiv korupcije stranih državnih službenika u međunarodnom poslovanju.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Isto kao pod 1-5						

Pravosudna saradnja u kriminalnim slučajevima.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 2-1	Implementirati međunarodne konvencije u pogledu pravosudnu saradnju u kriminalnim slučajevima (posebno Konvencije Vijeća Evrope);	MP	SUD, Tužilaštvo BiH, SIPA,GP	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji Drugog dodatnog protokola Konvencije Vijeća Evrope o međusobnoj pravnoj pomoći (koji je za BiH stupio na snagu u martu 2008. godine).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Usvojiti zakon o pružanju međunarodne pravne pomoći						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 2-2	Poduzeti mjere koje su usmjerene na poboljšanje efikasnosti pravosudne saradnje u kriminalnim slučajevima sudija i tužioca sa državama članicama EU i sa zemljama u regiji;	MP	VM, SUD, Tužilaštvo BiH, VSTV, SIPA, GP, i centri za edukaciju sudija i tužilaca.	Kraj 2009. Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o provođenju/brzini odgovaranja na zamolnice.					Realizirano
	→ Izvjestiti o efikasnosti ekstradicionih procedura, međusobne pravne pomoći, izvršenju odluka stranog suda, uključujući statistike.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled nadležnosti/ljudskih resursa.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled pružene relevantne obuke.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Ojačati odjel za međunarodnu pravnu pomoć ljudskih resursima kako bi mogli odovoriti na sve zahtjeve. - Provesti obuke za osoblje koje pruža međunarodnu pravnu pomoć i uspostaviti direktne kontakte između pravosudnih vlasti. - Izgraditi dodatne kapacitete za korištenje modernih sredstava međunarodne pravosudne saradnje poput videokonferencijskih veza. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 2-3	Razviti radne odnose sa Eurojust-om uglavnom preko Eurojust tačke kontakta;	MP	SUD	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Dostaviti informacije o razvoju odnosa sa Eurojust-om.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Iznalaženje rješenja da se Bosna i Hercegovina angažuje na suradnji putem ovog organa u jačem kapacitetu. - Planira se predložiti zaključenje ugovora o našem angažmanu u Eurojust-u, na način kako su to već učinile neke zemlje nečlanice Eurojust-a, pri čemu i određivanje tri kontakt tačke - osobe ispred BiH za suradnju sa Eurojust-om. 						

Saradnja po pitanju provođenja zakona.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 3-1	Poduzeti potrebne korake kako bi osigurala efikasnost saradnje po pitanju provođenja zakona između odgovarajućih državnih agencija, naročito granične policije, policije, carinika kao i saradnje sa pravosudnim organima;	MS	SIPA, GP, UIO, SUD, MP, MUP-ovi	Uspostava Direkcije za koordinaciju policijskih tijela do 01.07.2009. god/ ostale aktivnosti: kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Opisati mehanizam međuagencije saradnje.					Realizirano
	→ Izvjestiti o poduzetim i planiranim koracima (uključujući raspored) za poboljšanje međuagencije saradnje i postignutog napretka.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Provesti zakone o reformi policije. Uspostaviti 7 tijela u skladu sa zakonima. - Riješiti pitanja vezanih za operativnu politiku kao što je rascjepkanost telekomunikacijskih sistema, baza podataka, istraga baziranih na kompjuterskim sistemima i sistemi krivičnih analiza. - Utvrditi planove i vremenske rokove za jačanje opeativnih kapaciteta za provođenje zakona. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 3-2	Poboljšati razmjenu informacija između državnih agencija uspostavom odgovarajućih i efikasnih mehanizama za koordinaciju;	MS	Direkcija za koordinaciju policijskih aktivnosti BiH, SPS, GP, SIPA, entitetska i kantonalna MUP-a , UIO, SUD, MP	Donijeti zakon o sigurnosnim bazama podataka i razmjeni podataka juli 2009 Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Nije realizirano
	→ Evaluacija razmjene informacija među agencijama.					Realizirano
	→ Planirane mjere kojima se definiše koordinacioni mehanizam.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
Isto kao pod 3-1						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 3-3	Učvrstiti regionalnu saradnju po pitanju provođenja zakona i implementirati bilateralne i multilateralne sporazume o operativnoj saradnji uključujući pravovremenu podjelu informacija sa nadležnim organima država članica EU za provođenje zakona;	MS/ Direkcija za koordinaciju policijskih aktivnosti BiH	Direkcija za koordinaciju policijskih aktivnosti BiH, SIPA, GP, SPS, OSA, entitetska i kantonalna MUP-a	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o rezultatima regionalne saradnje u provođenju zakona.					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementaciji operativnih ugovora o saradnji					Realizirano
	→ Izvjestiti o konkretnim mjerama i slučajevima razmjene informacija sa zemljama članicama EU i njihovi rezultati.					Realizirano
	→ Opisati planirane mjere kojima će se pojačati saradnja, uključujući vremenski raspored.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Nastaviti sa razvijanjem saradnje.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 3-4	Poboljšati operativne i specijalne istražne kapacitete službi za poslove provedbe zakona radi poduzimanja još uspješnije borbe protiv prekograničnog kriminala;	MS/GP/SIPA	GP SIPA, telekom operateri, entitetska i kantonalna MUP-a	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Opisati preduzete planirane korake u cilju poboljšanja operativnih istražnih kapaciteta usluga o provođenju zakona, uključujući vrste opreme koja se koristi, obuka osoblja, itd					Realizirano
	→ Izvještaj o rezultatima uspješnih slučajeva gdje su korištene posebne istražne tehnike					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Usvojiti podzakonske akte, pravila i obuke za upotrebu posebnih istražnih tehnika.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 3-5	Poduzeti potrebne korake za pripremu zaključivanja sporazuma o operativnoj saradnji sa Europol-om, stavljajući naglasak na odredbe za zaštitu podataka.	MS	SIPA, GP	Formiranje Direkcije za koordinaciju policije juli 2009 Funkcionisan je sistema zaštite ličnih podataka juli 2009. Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o postignutom napretku					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Zaštita podataka.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 4-1	Implementirati Zakon o zaštiti podataka iz 2006. godine o zaštiti ličnih podataka do uspostave nezavisne Agencije za superviziju zaštite podataka;	AZLP/VM	Nadležne institucije/agencije/organi	April i kraj juna 2009	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o napretku koji je napravljen u implementaciji neophodne legislative u skladu sa acquis-om a naručito Direktivi 95/46/EC.					Realizirano
	→ Izvjestiti kojom legislativom o zaštiti podataka su regulisane automatizirane baze podataka koje sadrže lične podatke u području krivičnih evidencija i državne sigurnosti					Realizirano
	→ Izvjestiti o napretku koji je napravljen u uspostavi organa za nadzor i o mjerama koje su poduzete da bi ih stavili u funkciju (uključujući ljudska i finansijska sredstva, obuka).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Vijeću ministara predložiti potrebne podzakonske akte iz oblasti zaštite ličnih podataka. - Uspostaviti Agencija za zaštitu ličnih podataka i osigura njeno puno funkcionisanje (ljudski i finansijski resursi, obuka). 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 3. 4-2	Implementirati odgovarajuće konvencije, kao što su Dodatni protokol Konvencije Vijeća Evrope za zaštitu lica u vezi sa Automatskom obradom ličnih podataka;	AZLP	CIPS, GP, INTERPOL, JRBD, MCP, MVP, SIPA, SPS, UIO, VM	01.07.2009. god	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Izvjestiti o postignutom napretku.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

4. Vanjski odnosi i osnovna prava.
Sloboda kretanja državljana Bosne i Hercegovine.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 1-1	Osigurati da sloboda kretanja državljana BiH nije predmet neopravdanih restrikcija, uključujući mjere diskriminirajuće prirode, na bilo kojoj osnovi, kao što je: spol, rasa, boja, etničko ili društveno porijeklo, genetika, jezika, religija ili ubjeđenja, političko ili bilo koje drugo mišljenje, pripadnosti nacionalnoj manjini, vlasništva, rođenja, invaliditeta, starosne dobi ili seksualne orijentacije;	MLJPI	Ostala nadležna ministarstva u entitetima i BD i po potrebi nadležne općinske službe	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Realizirano
	→ Izvjestiti o pravnim odredbama o slobodi kretanja, uključujući mehanizme za bavljenje incidentima/žalbama građana u gore navedenim područjima.					Realizirano
	→ Naveći prijavljene slučajeve / poteškoće za određenim grupama.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Uslovi i procedure za izdavanje identifikacijskih dokumenata.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 2-1	Osigurati potpuni i efikasni pristup putnim ispravama i identifikacijskim dokumentima za sve državljane BIH uključujući žene, djecu, ljude sa invaliditetima, ljude koji pripadaju manjinama i ostale ranjive kategorije;	AZID/MLJPI	MVP-DKP, svi nadležni organi	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Realizirano
	→ Navedi najteže ciljne grupe.		Realizirano			
	→ Izjestiti o pozitivnim akcijama / specifičnim nastojanjima za posebne ciljne grupe.		Realizirano			
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
NAPOMENA: Zahtjev/aktivnost iz Mape puta realizovana.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 2-2	- Osigurati potpuni i efikasan pristup identifikacijskim dokumentima za IDPs (interno raseljena lica) i izbjeglice;	AZID, MS (za izbjeglice u BIH)	svi nadležni organi	Uspostava uslova za izbjeglice u BIH do 01.07.2009. god/ ostale aktivnosti: kontinuirane	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično relizirano Aktivnosti na realizaciji zahtjeva u toku u skladu sa Akcionim planom
	→ Izvjestiti o pravnim aranžmanima.					Realizirano
	→ Izvjestiti o provedenim procedurama.					Realizirano
	→ Dostaviti statistike (broj IDP/izbjeglica koje su aplicirale primljene/odbijene i osnove za odbijanje).					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Uspostaviti sistem za izdavanje putnih isprava za izbjeglice.						

Prava građana uključujući zaštitu manjina.

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjernicama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 3-1	Usvojiti i primijeniti zakone kako bi osigurala efikasnu zaštitu od diskriminacije;	MLJPI	Nadležna državna i entitetska ministarstva	Usvajanje zakona do 01.07.2009. god/ primjena: kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Djelimično realizirano
	→ Dostaviti pregled legislative na snazi i planirane legislative					Realizirano
	→ Dostaviti evaluaciju provođenja legislative na snazi.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
<ul style="list-style-type: none"> - Usvojiti Zakon o zabrani diskriminacije. - Okončati potpunu uspostavu Ombudsmena Bosne i Hercegovine i okončati ukidanje entitetskih ombudsmena. 						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 3-2	Implementirati Zakon o državljanstvu koji obezbjeđuje uslove i okolnosti za dobivanje državljanstva BIH;	MCP	Svi nadležni organi	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Realizirano
	→ Opisati legislativu i procedure na snazi.					Realizirano
	→ Specificirati pravila o dvojnomo državljanstvu i probleme koje se odnose na državljanstvo bivše Jugoslavije.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 3-3	Osigurati da službenici za provođenje zakona istraže incidente koji su bili motivirani etničkom pripadnošću u zoni slobode kretanja, uključujući slučajeve koji ciljaju na pripadnike manjina;	MLJPI	Ministarstva unutrašnjih poslova entiteta, kantona i policija Brčko Distrikta	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine	Realizirano
	→ Opisati procedure o istrazi incidenata.					Realizirano
	→ Dostaviti listu slučajeva.					Realizirano
	→ Dostaviti kratatke pregled izvještaja ombudsmana i nevladinih organizacija.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 3-4	Osigurati pridržavanje poštivanje ustavnih odredbi o zaštiti manjina;	MLJPI	ENTITSKE VLADE i PARLAMENTI i udruženja nacionalnih manjina	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Djelimično realizirano
	→ Opisati odredbe na snazi					Realizirano
	→ Opisati implementaciju odredaba.					Realizirano
	→ Dostaviti kratak pregled izvještaja Vijeća Evrope/NVO-a/Ombudsmana.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						
- Vladi Federacije Bosne i Hercegovine treba uspostaviti Vijeća nacionalnih manjina u Federaciji.						

Vrsta aktivnosti	Zahtjev iz Mape puta sa dodatnim smjericama Naziv aktivnosti	Nosilac aktivnosti	Učesnici	Rok izvršenja	Izvori finansiranja	Dinamika realizacije
Blok 4. 3-5	Implementirati relevantne politike vezano za manjine, uključujući Rome.	MLJPI	Entitetske vlade i BD u saradnji sa Odborom za Rome pri Vjeću ministara BiH, Vjeće Roma BiH	Kontinuirano	Budžet Bosne i Hercegovine/ Budžeti institucija	Realizirano
	→ Dostaviti opisa pravnih odredbe/politika koji su na snazi.					Realizirano
	→ Dostaviti pregled implementacije.					Realizirano
	→ Izvjestiti o implementiranim mjerama Strategije za Rome i njihovim rezultatima.					Realizirano
ZAHTJEV/AKTIVNOST IZ MAPE PUTA KOJA NIJE REALIZOVANA						

Zaključak:

U toku odvijanja dijaloga za liberalizaciju viznog režima na osnovu Mape puta, Dodatnih zahtjeva za izradu Izvještaja o spremnosti, Izvještaja o spremnosti, Dodatnog izvještaja o spremnosti i održanih sastanaka sa Evropskom komisijom pred Bosnu i Hercegovinu je postavljeno ukupno 174 zahtjeva i aktivnosti za implementaciju Mape puta.

Od ukupnog broja do sada je u potpunosti realizovano 147 zahtjeva i aktivnosti (označene zelenom bojom u tabelarnom pregledu).

Djelimično je do sada realizovano 18 zahtjeva i aktivnosti. Preostali elementi realizacije su planirani i njihova realizacija ide u skladu sa Akcionim planom Vijeća ministara (označeni žutom bojom u tabelarnom pregledu).

U vezi sa 9 zahtjeva postoje ozbiljni zastoji i nisu realizovane (označeni crvenom bojom u tabelarnom pregledu). Ovi zahtjevi su slijedeći:

1. Usvojiti i implementirati zakonodavstvo koje propisuje kretanje lica na vanjskim granicama kao i zakon o organizaciji graničnim organa i njihovih funkcija u skladu sa ažuriranom državnom strategijom za integrisano upravljanje granicom.
2. Implementirati strategiju za borbu protiv organizovanog kriminala i kourpcije iz 2006. godine (naročito prekogranične aspekte) usvajanjem i implementiranjem predviđenih akcionih planova, uključujući rokove, finansijske resurse i dovolne ljudske resurse.
3. Usvojiti i implementirati državnu strategiju za sprječavanje i borbu protiv pranja novca i finansiranja terorizma, uključujući i potrebne zakonodavne mjere, na temelju analize postojećeg zakonodavstva; implementirati odgovarajuće zakonodavstvo o konfiskaciji imovine kriminalaca (uključujući odredbe koje se tiču prekograničnih aspekata).
4. Implementirati državnu strategiju za borbu protiv korupcije i akcioni plan koji su usvojeni 2006. godine; usvojiti i implementirati mjere za jačanje institucionalnih kapaciteta, koordinacije između agencija uz obezbjeđenje dovoljnog broja ljudskih resursa i finansijskih sredstava za borbu protiv korupcije).
5. Implementirati odgovarajuće relevantne konvencije UN i vijeća Evrope kao i GRECO prepourka i ostale međunarodne standarde u gore navedenim oblastima vezano za borbu protiv terorizma.
6. Implementirati međunarodne konvencije u pogledu pravosudne saradnje u kriminalnim slučajevima (posebo konvencije Vijeća Evrope).
7. Razviti radne odnose sa Eurojustom, uglavnom preko Eurojust tačke kontakta.
8. Poduzeti potrebne korake kako bi se osigurala efikasnost saradnje po pitanju provođenja zakona između odgovarajućih državnih agencija, naročito granične policije, policije, carinika kao i saradnje sa pravosudnim organima.
9. Poboljšati razmjenu podataka između državnih agencija uspostavom odgovarajućih i efiksni mehanizama za koordinaciju.

Korištene kratice:

CBBH – CENTRALNA BANKA BOSNE I HERCEGOVINE

CU – CARINSKA UPRAVA BIH

GP – GRANIČNA POLICIJA BIH

MCP – MINISTARSTVO CIVILNIH POSLOVA BIH

MF – MINISTARSTVO FINANSIJA BIH

MLJPI – MINISTARSTVO ZA LJUDSKA PRAVA I IZBJEGLICE BIH

MS – MINISTARSTVO SIGURNOSTI BIH

MUP - MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA U BIH

MP – MINISTARSTVO PRAVDE BIH

MVP – MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA BIH

PBIH – PREDSJEDNIŠTVO BIH

PS – PARLAMENTARNA SKUPŠTINA BIH

SPS – SLUŽBA ZA POSLOVE SA STRANCIMA BIH

SUD – SUD BIH /

UIO – UPRAVA ZA INDIREKTNO OPOREZIVANJE BIH

VM – VIJEĆE MINISTARA BIH

AZID - AGENCIJA ZA IDENTIFIKACIONE DOKUMENTE

INTERPOL - NCB INTERPOL SARAJEVO-BIH

SIPA - DRŽAVNA AGENCIJA ZA ISTRAGE I ZAŠTITU

AZLP – AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA